

**Летняя школа Российского совета по международным делам и  
Евразийской экономической комиссии**

**Евразийская экономическая интеграция: приоритеты, перспективы,  
инструменты**

*14-16 июля 2015 г.*

*Итоговые предложения.*

**Авторский коллектив:**

Ананикян Марина, Информационное агентство PanARMENIAN.Net

Болточко Антон, Центр аналитических инициатив, ОО "ДАС Либеральный клуб"

Герасимова Анастасия, ЕЭК

Глотова Инна, ФГБНУ Всероссийский научно-исследовательский институт экономики  
сельского хозяйства

Жолдошбеков Кайрат, Финансовый университет при Правительстве Российской  
Федерации

Карлюк Максим, Международная лаборатория права и развития ВШЭ-Сколково НИУ  
«ВШЭ»

Кузьмина Ксения, РСМД

Лапенко Марина, Саратовский государственный университет им. Н.Г.Чернышевского

Немировская Анна, НИУ «ВШЭ»

*Обязательное условие: обеспечить единообразное применение права ЕАЭС на  
территории государств-членов ЕАЭС (краткосрочное);*

*Общее предложение: формирование доступной для широкой аудитории версии  
Договора о создании ЕАЭС с целью популяризации интеграционного проекта (краткосрочное).*

**1. Таможенное сотрудничество в рамках интеграционного проекта**

Проблема:

Экономические потери ЕАЭС при вступлении новых членов с более низким средним уровнем  
таможенной ставки

Решение:

Гармонизация таможенного тарифа по наименьшему уровню средней ставки государств-  
участников ЕАЭС и вновь вступающих в него государств с перспективой его снижения для  
предотвращения финансовых потерь (среднесрочное).

Горизонт планирования: краткосрочное.

Эффект:

В краткосрочном периоде возможно снижение доходов бюджета от внешнеэкономической  
деятельности; в средне- и долгосрочной перспективе – рост объемов внешней торговли ЕАЭС.

## **2. Торговая политика в рамках интеграционного проекта**

### Проблема:

Сохранение тарифных и нетарифных ограничений на рынке.

### Решение:

Устранение торговых ограничений между государствами-членами ЕАЭС.

Горизонт планирования: краткосрочный.

### Эффект:

Рост взаимной торговли ЕАЭС.

### Проблема:

Темпы интеграции вширь (более быстрые), не соответствующие темпам интеграции вглубь.

### Решение:

Расширение рынка ЕАЭС за счет создания зон свободной торговли, а не привлечения новых членов ЕАЭС, ограничение числа членов ЕАЭС на основе экономического анализа.

Горизонт планирования: среднесрочное.

### Эффект:

Минимизация риска экономических потерь ЕАЭС от интеграции стран с разным уровнем социально-экономического развития.

### Проблема:

Недостаточная информированность бизнеса о партнерах в ЕАЭС.

### Решение:

Создание реестра/базы данных компаний-торговых партнеров внутри и за пределами ЕАЭС.

Горизонт планирования: краткосрочное.

### Эффект:

Интенсификация бизнес-контактов и облегчение обмена информацией, формирование благоприятной бизнес-среды на территории ЕАЭС.

### Проблема:

Низкая степень доверия к продукции, произведенной на территории ЕАЭС, низкая степень ее известности, как следствие – ее низкая конкурентоспособность.

### Решение:

Создание узнаваемого бренда продукции ЕАЭС.

Горизонт планирования: краткосрочное.

### Эффект:

Узнаваемость продукции ЕАЭС и повышение ее продаж на внутреннем и внешнем рынках.

## **3. Развитие промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС**

### Проблема:

Различие уровней развития промышленности в странах ЕАЭС, диспропорция развития промышленности в ЕАЭС в целом.

### Решение:

Выработка стратегии кооперации и взаимодополняемости национальных промышленных комплексов государств-членов ЕАЭС.

Горизонт планирования: среднесрочное.

### Эффект:

Долгосрочный эффект заключается в повышении конкурентоспособности ЕАЭС в целом на мировом рынке).

Проблема:

Наличие препятствий развитию национальной промышленности с учетом интеграционных факторов.

Решение:

Устранение барьеров доступа к госзакупкам. Единый рынок капитала для промышленного развития государств-членов ЕАЭС.

Горизонт планирования: долгосрочный.

Эффект:

Краткосрочный эффект стимулирования производителей государств-членов ЕАЭС за счет предоставления подобного рода субсидии (госзакупки). Долгосрочный эффект – экономический рост государств-членов ЕАЭС.

Проблема:

Дефицит передовых технологий.

Решение:

Создание совместных научно-технических исследовательских центров для развития передовых технологий и т.п.

Горизонт планирования: среднесрочное.

Эффект:

Формирование базы для создания инновационных кластеров.

#### **4. СФС-меры и техническое регулирование в рамках интеграционного проекта**

Проблема:

Излишняя нагрузка на предприятия.

Решение:

Рекомендательный характер СФС-мер и технических регламентов с проведением информационной кампании по созданию образа качественной продукции, произведенной в ЕАЭС; предоставить возможность использовать услуги независимых организаций по стандартизации и сертификации, которые будут аккредитованы в ЕАЭС.

Горизонт планирования: среднесрочное.

Эффект:

Снижение издержек малых и средних предприятий.

Проблема:

Недостаточная экспортоориентированность продукции, произведенной в ЕАЭС, на рынки развитых стран.

Решение:

Сближение с СФС-нормами и техническими регламентами ЕС.

Горизонт планирования: долгосрочный.

Эффект:

Рост экспорта продукции из стран ЕАЭС на рынки развитых стран.

#### **5. Перспективы создания единых рынков лекарственных средств и медицинских изделий**

Проблема:

Сохраняющиеся нетарифные барьеры на общем рынке лекарственных средств внутри ЕАЭС (у потребителя отсутствует возможность покупать лекарственные средства из других стран).

Решение:

Создание единой электронной базы лекарственных средств и обеспечение доступа к информации с возможностью приобретения в режиме он-лайн.

Горизонт планирования: среднесрочное

Эффект: в долгосрочной перспективе – снижение цен, повышение доступности лекарственных средств

Проблема:

Высокая стоимость лекарственных средств для потребителя.

Решение:

Стимулирование развития отрасли за счет кооперации национальных рынков лекарственных средств. Поддержка фармацевтических компаний и антимонопольное регулирование в странах ЕАЭС

Горизонт планирования: среднесрочное.

Эффект:

Диверсификация внутреннего рынка лекарственных средств, снижение цен на лекарства.

Решение: Развитие общего рынка медицинских страховых услуг в странах ЕАЭС

Горизонт планирования: долгосрочное.

Эффект:

Повышение доступности лекарственных средств для потребителей

## **6. Согласованная агропромышленная политика**

Проблема:

Низкая конкурентоспособность сельского хозяйства, его неразвитость по сравнению с общемировым уровнем.

Решение:

Развитие условий, при которых субъекты с/х смогут конкурировать за рынок. Жесткое ограничение размеров субсидий по странам до уровня среднего по ЕАЭС.

Горизонт планирования: долгосрочное.

Эффект:

Увеличение количества субъектов хозяйствования в отрасли; повышение конкуренции.

Решение:

Формирование единой агропромышленной политики ЕАЭС, в том числе, за счет наделения ЕЭК полномочиями выносить общеобязательные акты.

Горизонт планирования: среднесрочное.

Эффект:

Единые условия в отрасли в ЕАЭС

Решение:

Формирование единого организационно-экономического механизма функционирования АПК.

Горизонт планирования: долгосрочное.

Эффект:

Унификация налогового, страхового регулирования, сферы кредитования.

Решение:

Формирование единой с/х биржи на базе Белорусской универсальной товарной биржи, центра по мониторингу продовольственной ситуации.

Горизонт планирования: краткосрочное.

Эффект:

Вклад в формирование институциональной структуры единого рынка.

## **7. Стратегия экономического роста ЕАЭС**

Проблема:

Завышенные показатели макроэкономической устойчивости (инфляция, дефицит бюджета и государственный долг), отсутствие реальных санкций за невыполнение данных показателей.

Решение:

Расширение списка показателей макроэкономической устойчивости (инфляция, дефицит бюджета и государственный долг, расходы консолидированного бюджета в процентах к ВВП – не более 35%) Закрепление на национальном уровне с введением реальных санкций (н-р, снижение уровня субсидирования на следующий год).

Типы санкций:

- штраф, финансовые санкции;
- приостановление права голоса при принятии решений;
- приостановление членства в союзе в случае нарушений два года подряд.

Горизонт планирования: среднесрочное.

Эффект:

Макроэкономическая стабилизация на уровне стран-участниц ЕАЭС, исполнение государствами-членами своих обязательств

## **8. Место и роль Суда ЕАЭС**

Проблема:

Не единообразное применение права на территории ЕАЭС, невозможность выполнения Судом своей основной функции.

Решение:

Возвращение процедуры преюдициального запроса в суд ЕАЭС (все суды единообразно трактуют право ЕАЭС).

Горизонт планирования: среднесрочное.

Решение: Интерпретация права союза Судом ЕАЭС имеет преимущественную силу.

Горизонт планирования: среднесрочное.

Решение: Комиссия должна иметь право обращаться в суд в случае невыполнения государствами-членами своих обязательств.

Горизонт планирования: краткосрочное.

Решение: Суд должен иметь право вводить санкции против государств, которые не выполняют его решения.

Горизонт планирования: долгосрочное

Решение:

Запретить государствам-членам отзывать судей. Принятие коллегиального решения суда без выражения особого мнения судьи.

Горизонт планирования: среднесрочное

Решение: Обязать судей применять современные правовые доктрины при интерпретации права союза.

Горизонт планирования: краткосрочное.

Общий эффект всех решений:

Единообразное применение права Союза на территории всех государств-членов, формирование иерархии норм евразийского и национального права, невозможность выбирать только выгодные отдельно взятым государствам-членам нормы права для исполнения.

## **9. Перспективы создания единого общего рынка газа, нефти, электроэнергетики**

Проблема:

Необоснованно различающийся уровень цен на энергоносители в государствах-членах ЕАЭС. Монополизм на рынке энергетики, отсутствие конкуренции.

Решение:

Создание условий для инвестиций в инфраструктуру, в том числе, за счет включения сферы энергетики в антимонопольное регулирование ЕАЭС.

Горизонт планирования: долгосрочный.

Эффект:

Развитая инфраструктура энергетики на территории ЕАЭС, снижение тарифов на энергию.

Проблема:

Малая доля альтернативных источников энергии.

Решение:

Установление повышенных тарифов на продажу излишков энергии, выработанной за счет альтернативных источников домохозяйствами.

Горизонт планирования: среднесрочный.

Эффект:

Снижение тарифов на энергию, улучшение экологии на территории ЕАЭС. Решение проблемы энергетической безопасности за счет диверсификации источников энергии.

## **10. Перспективы создания единого рынка труда в ЕАЭС**

Проблема:

Нарушение прав человека в ЕАЭС, в том числе нереализованность закрепленных социальных гарантий (образование, здравоохранение/ медицинское страхование, пенсионное обеспечение).

Решение:

Создание единой социальной политики ЕАЭС и обеспечение равных условий доступа к социальным благам для граждан стран ЕАЭС. Юридическое закрепление права на воссоединение семьи, в том числе иждивенцев, резидента государства-члена ЕАЭС на период трудового и гражданско-правового договора.

Горизонт планирования: среднесрочное.

Эффект:

Рост социальной защищенности населения и качества жизни на территории ЕАЭС.

Проблема:

Сложность признания дипломов, полученных на территории одного государства-члена, на территории иных стран ЕАЭС.

Решение:

Установление принципа автоматического признания дипломов, полученных на территории одного государства-члена, на территории иных стран ЕАЭС (за исключением ряда специальностей).

Горизонт планирования: среднесрочное.

Эффект:

Развитие человеческого потенциала, активизация гуманитарных связей, расширение доступа к образовательным услугам, облегчение входа на рынок труда.

Проблема:

Недостоверная и неточная статистика миграционных потоков в ЕАЭС.

Решение:

Внедрение международных стандартов учета и мониторинга миграционных потоков в ЕАЭС.

Горизонт планирования: среднесрочное.

Эффект:

Достоверная и точная статистика миграционных потоков в ЕАЭС, возможность межстрановых сравнений, обоснованное управление миграционной политикой.

Проблема:

Дискриминация по национальному и половому признаку при приеме на работу

Решение:

Юридическое закрепление принципа недискриминации на уровне ЕАЭС и создание механизма правовой защиты равного права на труд.

Горизонт планирования: среднесрочное.

Эффект:

Обеспечение равного доступа к трудоустройству, снижение социального неравенства, вклад в решение проблемы бедности.

Проблема:

ксенофобия и рост нетолерантности.

Решение:

Просвещение и образование; популяризация мультикультурализма.

Горизонт планирования: краткосрочное.

Эффект:

Рост толерантности, снижение количества социальных конфликтов.

## **11. Охрана и защита прав интеллектуальной собственности на пространстве ЕАЭС**

Проблема:

Оборот контрафактной продукции в ЕАЭС.

Решение:

Усиление контроля.

Горизонт планирования: среднесрочный.

Эффект:

Снижение объемов контрафактной продукции в ЕАЭС.

Проблема:

Плагиат в академической и образовательной среде.

Решение:

Внедрение системы борьбы с плагиатом на территории всего ЕАЭС. Создание систем на языках всех стран-членов ЕАЭС.

Горизонт планирования: среднесрочное.

Эффект:

Повышение качества и прозрачности науки и системы образования. Рост уровня квалификации.

## **12. Интеграция в валютной и финансовой сферах в рамках ЕАЭС: создание единого финансового рынка**

Проблема:

Нестабильность национальных валют. Высокая доля иностранных валют во взаимной торговле

Решение:

Ограничение роста денежной базы (особое мнение – массы), унификация национальных систем курсообразования, проведение взвешенной курсовой политики Центральными банками.

Горизонт планирования: среднесрочное.

Эффект:

Снижение инфляции, снижение процентных ставок, повышение доверия к национальным валютам.

Проблема:

Неунифицированная система регулирования косвенных налогов стран-членов ЕАЭС.

Решение:

Изменение системы взимания НДС между странами и унификация ставок акцизов.

Горизонт планирования: среднесрочное.

Эффект:

Унификация ставок НДС и снижение налоговых злоупотреблений (двойной возврат НДС).

РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМ НОСИТ КОМПЛЕКСНЫЙ ХАРАКТЕР:

## **13. Таможенно-тарифное и нетарифное регулирование в рамках ЕАЭС**

Проблема:

Использование нетарифного регулирования рядом стран ЕАЭС как инструмента политического давления на партнеров по Союзу.

Решение:

Осуществление ЕЭК всестороннего мониторинга обоснованности применения ограничительных мер государствами-членами, развитие механизма незамедлительного реагирования на нарушения права ЕАЭС.

Горизонт планирования: краткосрочное.

Эффект: снижение количества спорных ситуаций при использовании нетарифного регулирования странами ЕАЭС.

Проблема:

Введение односторонних ограничительных мер без согласования (проведение консультаций) с партнерами.

Решение:

Компенсация государством-членом ЕАЭС, вводящим ограничительные меры, потерь партнерам по ЕАЭС.



Горизонт планирования: краткосрочное.

Эффект:

Укрепление единого рынка.

#### **14. Создание единого рынка услуг в ЕАЭС**

Проблема:

Исключение некоммерческих организаций из сферы действия свободы предоставления услуг

Решение:

Включение услуг, предоставляемых некоммерческими организациями, в единый рынок

Горизонт планирования: среднесрочное.

Эффект:

Развитие деятельности некоммерческих организаций на территории всего ЕАЭС.

Проблема:

Недостаточный уровень защиты прав потребителей на рынке услуг ЕАЭС.

Решение:

Гармонизация законодательства стран-членов ЕАЭС в области защиты прав потребителей услуг

Горизонт планирования: среднесрочное.

Эффект:

Повышение уровня защищенности прав потребителей услуг в ЕАЭС.

Проблема:

Малая доля услуг в ВВП стран-членов ЕАЭС.

Решение:

Упрощение условий ведения бизнеса в сфере услуг за счет сокращения налогового бремени, упрощение бюрократических процедур – установление единых стандартов в ЕАЭС.

Горизонт планирования: среднесрочное.

Эффект:

Повышение доли услуг в ВВП стран-членов ЕАЭС до среднего уровня развитых стран, диверсификация экономики, снижение сырьевой зависимости.

#### **15. Интеграция в сфере транспорта и инфраструктуры в ЕАЭС**

Проблема:

Монополизация рынка железнодорожных услуг.

Решение:

Демонполизация рынка железнодорожных услуг ЕАЭС (за счет реструктуризации и приватизации активов национальных железнодорожных компаний, либерализация рынка железнодорожных услуг, допуск новых операторов транспортных услуг на железную дорогу), рост конкуренции.

Горизонт планирования: долгосрочное.

Эффект:

Снижение цен и повышение качества железнодорожных услуг.

Проблема:

Устаревание, износ транспортной инфраструктуры.

Решение:

Привлечение инвестиций в транспортную инфраструктуру за счет международных организаций (например, Новый банк развития БРИКС, ЕАБР), борьба с коррупцией в транспортной сфере

Горизонт планирования: долгосрочное.

Эффект:

Улучшение качества транспортной инфраструктуры.

Проблема:

Неразвитость транспортно-логистической структуры в приграничных районах.

Решение:

Ввести понятие ЕАЭС-регион и создать соответствующую транспортно-логистическую инфраструктуру.

Горизонт планирования: среднесрочный.

Эффект:

Интенсификация приграничного сотрудничества, повышение его роли в развитии экономических связей, создание благоприятной основы системного экономического сотрудничества, повышение уровня жизни в приграничных регионах.

#### **16. Адвокатирование предпринимательства ЕЭК: процедура ОРВ. Взаимодействие ЕЭК с бизнес-сообществом**

Проблема:

Заключение ОРВ имеет рекомендательный характер.

Решение:

Определение порогового значения ущерба бизнесу, при котором заключение ОРВ становится обязательным.

Горизонт планирования: краткосрочный.

Эффект:

Сокращение административных издержек бизнеса, перенаправление средств на экономическую деятельность.

Проблема:

Узкая специфичность ОРВ, расчет административных барьеров только для бизнеса.

Решение:

Оценка регулирующего воздействия на экономику государств-членов ЕАЭС в целом

Горизонт планирования: среднесрочное.

Эффект:

высвобождение средств для экономической деятельности.

Проблема:

Неточность системы оценки регулирующего воздействия.

Решение:

Усовершенствование методологии, конкретизация экономических показателей и методов их обработки.

Горизонт планирования: среднесрочное.

Эффект:

Более точное определение экономического эффекта вводимых мер.

Проблема:

В рамках ОРВ оцениваются только экономические эффекты без учета других возможных последствий, в частности, экологических и социальных.

Решение:

Введение оценки разнообразных последствий введение мер, привлечение экспертного сообщества

Горизонт планирования: среднесрочное.

Эффект:

Принятие всесторонне обоснованных решений.